Администрация городского поселения «Ключевское»

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

п. Ключевский

28 июня 2019 года №157

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫХ И ДРУГИХ НЕОТЛОЖНЫХ РАБОТ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «КЛЮЧЕВСКОЕ»**

 В соответствии с [Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"](http://docs.cntd.ru/document/9009935), [Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/901876063), [Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"](http://docs.cntd.ru/document/901884206), на основании Устава городского поселения «Ключевское»,  администрация городского поселения «Ключевское» постановляет:
 1.Утвердить Положение об организации и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях муниципального характера на территории городского поселения «Ключевское»(приложение).
 2.Рекомендовать руководителям предприятий, организаций и учреждений при разработке и утверждении организационно-распорядительных документов, определяющих порядок ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, руководствоваться Положением, утвержденным настоящим Постановлением.

3.Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания.

 4.Настоящее постановления разместить, обнародовать на официальном сайте муниципального района «Могочинский район».

 5.Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава администрации городского поселения

«Ключевское» С.В. Казанов

Приложение
к Постановлению
администрации городского поселения

«Ключевское» от 28.06.2019 г. № 157

I. Общие положения

 1.1. Настоящее Положение определяет организацию и основные направления подготовки к проведению и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского поселения «Ключевское».
 Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

1.2. Администрация городского поселения «Ключевское» в соответствии с п. 2 статьи 11  самостоятельно в пределах границ городского поселения «Ключевское» организует и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы (далее - АСДНР).

з1.3. Аварийно-спасательные работы (далее - АСР) - это действия по спасению людей, материальных и культурных ценностей, защите природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализации чрезвычайных ситуаций и подавлению или доведению до минимально возможного уровня воздействия характерных для них опасных факторов. Аварийно-спасательные работы характеризуются наличием факторов, угрожающих жизни и здоровью проводящих эти работы людей, и требуют специальной подготовки, экипировки и оснащения.
 1.4. Неотложные (другие неотложные) работы при ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ДНР) - это деятельность по всестороннему обеспечению аварийно-спасательных работ, оказанию населению, пострадавшему в чрезвычайных ситуациях, медицинской и других видов помощи, созданию условий, минимально необходимых для сохранения жизни и здоровья людей, поддержания их работоспособности.
 1.5. Организация и проведение АСДНР при чрезвычайных ситуациях муниципального характера осуществляются по следующим основным направлениям: а) привлечение аварийно-спасательных формирований и создание группировки сил и средств; б) ведение АСДНР; в) обеспечение АСДНР; г) управление силами и средствами при ведении АСДНР;
д) руководство силами и средствами при ведении АСДНР.

II. Привлечение аварийно-спасательных формирований и создание группировки сил и средств

 2.1. Привлечение сил и средств муниципального района «Могочинский район» предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с целью ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется:
 а) в соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера городского поселения «Ключевское» (привлечение сил гражданской обороны - в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения городского поселения «Ключевское»);
 б) в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера;
 в) по решению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее - КЧС и ОПБ) администрации ГП «Ключевское» на основе запроса руководителей организаций, на территории которых сложились чрезвычайные ситуации или к полномочиям которых отнесена ликвидация указанных чрезвычайных ситуаций, на основе запроса руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера или по согласованию с ними.
 2.2. В целях своевременного и качественного выполнения работ, оперативного управления силами и средствами решением председателя КЧС и ОПБ администрации ГП «Ключевское» создается группировка сил и средств для проведения АСДНР.
 Основу группировки составляют силы постоянной готовности: аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.
 Состав и построение группировки уточняется при угрозе нападения противника или возникновении чрезвычайных ситуаций и после их возникновения с учетом сложившейся обстановки, реального наличия и состояния сил и средств и объема работ в очагах поражения.
 2.3. В целях непрерывного проведения АСДНР группировка сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций используется эшелонированно: первый, второй (при необходимости - третий) эшелоны и резерв.
 а) В состав первого эшелона включаются силы и средства с готовностью не более 30 мин.
Основные задачи первого эшелона: локализация чрезвычайных ситуаций, тушение пожаров, организация радиационного и химического контроля, проведение поисково-спасательных работ, оказание первой помощи пострадавшим.

б) В состав второго эшелона включаются силы и средства с готовностью не более 3 часов.
 Основные задачи второго эшелона: проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, радиационная и химическая разведка, первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения, оказание специализированной медицинской помощи.
 в) Для завершения аварийно-спасательных и других неотложных работ может создаваться третий эшелон.
 В состав третьего эшелона включаются силы и средства муниципального района «Могочинский район», привлекаемые к ликвидации чрезвычайных ситуаций по Плану действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций с готовностью более 3часов.
 г) В состав резерва включаются силы и средства, предназначенные для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены части первого (второго) эшелона, переноса усилий на новые участки (объекты) работ.
 2.4. Формирования, входящие в состав эшелонов, распределяются по рабочим сменам с соблюдением целостности их организационной структуры.

III. Организация и ведение АСДНР

 3.1. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы организуются и ведутся на основе единого замысла с предоставлением руководителем ликвидации чрезвычайной ситуации подчиненным инициативы в выборе конкретных методов и технологий управления и ведения работ в соответствии с реальной обстановкой. При этом строго соблюдается принцип централизации управления.
 3.2. Ведение АСДНР в ГП «Ключевское» осуществляется в соответствии с решением председателя КЧС и ОПБ администрации ГП «Ключевское» на ликвидацию чрезвычайной ситуации (ЧС) муниципального характера, в котором указывается:

-краткие выводы из оценки обстановки;

-объем и характер предстоящих задач, последовательность и сроки их выполнения;

-состав сил, привлекаемых для ликвидации ЧС;
 -задачи подчиненным, взаимодействующим и другим силам, задействованным в ликвидации ЧС, а также указываются задачи, решаемые силами старшего начальника;

-порядок всестороннего обеспечения;

-организация взаимодействия и управления.
 Решение председателя КЧС и ОПБ оформляется на карте (плане поселения, объекта). К решению прилагаются краткое описание действий (замысел), необходимые расчеты, таблицы, графики, справочные и другие материалы.
 3.3. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы ведутся, как правило, непрерывно, днем и ночью, в любую погоду до полного завершения. При крупных авариях и катастрофах, больших объемах АСДНР и в сложных условиях их проведения работы организуются в 2 - 3 смены.
 Режим работы устанавливается с учетом времени защитного действия средств защиты органов дыхания и закономерностей изменения работоспособности человека при работе в определенных условиях.
 Общая продолжительность работ спасателей - не более 12 часов в сутки. Периоды интенсивной работы в ходе смены не должны превышать:
- при работе легкой и средней тяжести - 30 мин. для каждого часа работы;
- при тяжелых работах - 3 - 5 мин. в течение каждых 30 мин. работы.
Время отдыха - не менее 12 часов в сутки. Продолжительность отдыха в ходе работы: 15 мин. - после каждых 45 мин. работы; 3 часа - после рабочей смены.
 При планировании круглосуточного ведения АСР продолжительность рабочих смен (рабочих циклов), включая перерывы на отдых, не должна превышать 8 часов и устанавливается в каждом конкретном случае на основе показателей, характеризующих устойчивую работоспособность в течение заданного времени.
 При постановке задач ночным сменам предусматривается, что темп работ ночью должен быть таким же, как и в дневных условиях, но, учитывая более сложные условия, заданный объем работ уменьшается на 25%, соответственно увеличивается время отдыха.
 Смена формирований (подразделений) производится непосредственно на рабочих местах. При этом инженерная техника, как правило, не выводится с участков работ, а передается подразделению (формированию), прибывшему на смену, непосредственно на месте работ.
 3.4. Решение задач АСДНР выполняется в три этапа в определенной последовательности и в минимально короткие сроки:
а) первый этап - решаются задачи по экстренной защите персонала объектов и населения, предотвращению развития или уменьшению воздействия поражающих факторов источников аварий (катастроф) и подготовке к проведению (выполнению) АСДНР, при этом в первую очередь осуществляется оповещение персонала объекта (объектов) и населения о чрезвычайной ситуации; б) второй этап - основной задачей является непосредственное выполнение АСДНР, и одновременно продолжается выполнение задач первого этапа.
Выполнение аварийно-спасательных работ включает:
- ведение разведки маршрутов выдвижения формирований и участков (объектов) работ;

- локализацию и тушение пожаров на участках (объектах) работ и путях выдвижения к ним;

- розыск пораженных, извлечение их из поврежденных и горящих зданий, завалов, загазованных, затопленных и задымленных помещений;

- вскрытие разрушенных, поврежденных и заваленных защитных сооружений и спасение находящихся в них людей;

- подачу воздуха в заваленные защитные сооружения;
- оказание первой помощи пораженным и эвакуация их в лечебные учреждения;

- вывод (вывоз) населения из опасных мест в безопасные районы;

 - санитарную обработку населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальную обработку техники и территорий.
 Выполнение других неотложных работ включает:
- прокладку колонных путей и устройство проездов (проходов) в завалах и зонах заражения;
- локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных и технологических сетях в целях создания условий для проведения спасательных работ;
- укрепление или обнаружение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом и препятствующих безопасному проведению аварийно-спасательных работ;
- ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;
- обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;
- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений.
 Одновременно могут проводиться и такие работы, как обеззараживание очагов поражения, сбор материальных ценностей, обеспечение питанием нуждающегося в нем населения, утилизация зараженного продовольствия и другие работы, направленные на предотвращение возникновения эпидемии;
в) третий этап - решаются задачи по обеспечению жизнедеятельности населения в районах, пострадавших в результате аварии (катастрофы), и по восстановлению функционирования объектов (ГОСТ Р 22.3.01).
Осуществляются мероприятия по восстановлению жилья (или возведению временных жилых построек), энерго- и водоснабжению объектов коммунального обслуживания, линий связи, организации медицинского обслуживания производственного персонала и населения, снабжения продуктами и предметами первой необходимости.
 3.5. Наряду с выполнением АСДНР проводятся следующие мероприятия: временное отселение из пострадавших районов населения; организация комендантской службы в районе разрушения и организация пропускного режима; проведение необходимых мероприятий по организации и оказанию медицинской помощи населению, противоэпидемическому и санитарно-гигиеническому обеспечению; размещение населения, пострадавшего в ЧС, в пунктах временного размещения; организация учета и распределения поступающей материальной помощи; организация справочно-информационной службы о месте и времени захоронения погибших, размещении пострадавших в лечебных учреждениях и местах временного проживания.

 3.6. Технологические приемы, способы и особенности ведения аварийно-спасательных работ муниципального характера в различных условиях обстановки приведены в приложении.
 3.7. Чрезвычайная ситуация считается ликвидированной, когда устранена или снижена до приемлемого уровня непосредственная угроза жизни и здоровью людей, локализовано или подавлено воздействие поражающих факторов, организовано первоочередное жизнеобеспечение населения. Решение о завершении аварийно-спасательных и других неотложных работ и переходе городского поселения «Ключевское» на режим повседневной деятельности принимает председатель КЧС и ОПБ администрации ГП Ключевское».

IV. Обеспечение АСДНР

 4.1. Для своевременного и качественного выполнения АСДНР организуется и проводится их всестороннее обеспечение - комплекс мер, осуществляемых в целях создания условий для успешного выполнения задач привлекаемыми к работам силами ликвидации ЧС.
 4.2. Председатель КЧС и ОПБ администрации ГП «Ключевское» в решении на проведение АСДНР определяет порядок их всестороннего обеспечения в соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера городского поселения «Ключевское» (Планом гражданской обороны и защиты населения городского поселения «Ключевское»).
 4.3. К основным видам обеспечения относятся (ГОСТ Р 22.8.01):
а) разведка - является важнейшим видом обеспечения действий формирований и ведется с целью своевременного добывания данных об обстановке, необходимых для принятия обоснованного решения и успешного проведения АСДНР в очагах поражения, зонах катастрофического затопления, в районах стихийных бедствий (аварий, катастроф);
б) инженерное обеспечение - организуется в целях создания благоприятной инженерной обстановки для проведения мероприятий по защите населения и ликвидации ЧС;
в) медицинское обеспечение - организуется в целях своевременного оказания медико-санитарной помощи пострадавшим, эвакуации, лечения их и восстановления работоспособности и здоровья личного состава сил ликвидации ЧС, проведения комплекса медицинских мероприятий по ликвидации ЧС;
г) противопожарное обеспечение - организуется в целях создания условий для выполнения задач ликвидации ЧС, сопровождающихся пожарами;
д) радиационное и химическое обеспечение организуется в целях создания условий для выполнения задач по ликвидации ЧС с радиационным и химическим заражением и заражением объектов внешней среды, снижения его воздействия на личный состав сил и население;

е) транспортное обеспечение организуется в целях обеспечения беспрепятственного маневра силами и средствами ликвидации ЧС, своевременного подвоза необходимых материально-технических средств, эвакуации пострадавших и населения;

ж) материальное обеспечение организуется в целях снабжения материальными средствами, необходимыми для ликвидации ЧС, жизнеобеспечения сил и населения;

з) техническое обеспечение организуется в целях поддержания в работоспособном состоянии всех видов транспорта, инженерной и другой специальной техники, используемой при ликвидации ЧС;
и) финансовое обеспечение организуется в целях рационального и целенаправленного распределения финансовых средств для оплаты расходов на мероприятия по ликвидации ЧС;

к) метрологическое обеспечение организуется в целях поддержания в постоянной готовности техники, различных видов аппаратуры и приборов, используемых при ликвидации ЧС;

л) гидрометеорологическое обеспечение организуется в целях всесторонней оценки элементов погоды, своевременного выявления опасных метеорологических и гидрологических процессов, оценки их возможного влияния на действия сил и проведение мероприятий по защите населения при ликвидации ЧС;
м) охрана общественного порядка - организуется в местах проведения АСДНР и осуществляется формированиями охраны общественного порядка. При этом в организации (предприятии, учреждении) усиливается пропускной режим, охрана территории и контроль общественного порядка;
н) комендантская служба в зоне ЧС - организуется с целью обеспечения выдвижения сил ГО и РСЧС в район АСДНР, развертывания их органов управления.

V. Управление силами и средствами при ведении АСДНР

 5.1. Управление ликвидацией ЧС - процесс целенаправленного воздействия со стороны руководителя (органов управления) на подчиненные органы управления и силы путем выработки и организации выполнения решений, определяющих задачи подчиненным, порядок и способы их выполнения, обеспечивающие наиболее полное использование потенциальных возможностей сил для эффективного выполнения стоящих задач.
 Одним из важнейших условий успешного управления является организация взаимоотношений между вышестоящими (старшими) и подчиненными органами управления, обеспечение их согласованной и слаженной работы.
 5.2. Вышестоящие (старшие) органы управления обязаны: постоянно руководить подчиненными органами управления, своевременно ставить им задачи, разрабатывать и доводить до них приказы, распоряжения и другие необходимые документы; информировать их об обстановке, положении и действиях соседей, а при необходимости ориентировать в части, их касающейся, о намеченных мероприятиях и решениях; своими средствами организовывать и поддерживать с подчиненными органами управления устойчивую связь; определять порядок представления донесений, сводок и других документов; указывать места пунктов управления (далее - ПУ) подчиненных органов управления и порядок их перемещения; оказывать помощь подчиненным органам управления в работе и контролировать их деятельность; обеспечивать их топографическими, специальными картами и другими материалами.
 5.3. Подчиненные органы управления должны: строго выполнять все указания вышестоящего (старшего) органа управления; в установленные сроки и по мере необходимости докладывать ему данные обстановки, о принятых решениях и отданных распоряжениях; своевременно представлять донесения и сводки, копии разработанных приказов, планов и других документов.
 5.4. Основой для организации управления являются решение начальника (руководителя) органа управления и указания вышестоящего (старшего) органа управления.
 Система управления строится по территориально-производственному принципу и базируется на существующих органах управления территориальных и функциональных подсистем РСЧС.
 5.5. Управление силами городского поселения «Ключевское» включает:
 а) определение задач и порядка работы органов управления муниципального района «Могочинский район» в различных режимах функционирования; б) организацию и осуществление мероприятий по поддержанию и приведению в готовность органов управления, сил и средств муниципального района «Могочинский район»; в) указание мест, порядка развертывания и работы ПУ, систем связи, оповещения и автоматизированных комплексов управления; г) непрерывный сбор, анализ, отображение данных обстановки; д) принятие решений;

е) постановку задач подчиненным;

ж) планирование действий;

з) организацию и поддержание взаимодействия, управления и мероприятий обеспечения;
и) практическую работу в подчиненных органах управления и силах муниципального района «Могочинский район» по оказанию им помощи и контролю за выполнением поставленных задач.
 5.6. Управление силами муниципального района «Могочинский район» осуществляется:
а) с пункта управления повседневной деятельностью (далее - основной ПУ) - председателем КЧС и ОПБ администрации ГП «Ключевское» (руководителем работ по ликвидации ЧС) при отсутствии ЧС (угрозы ЧС), возникновении ЧС и организации АСДНР по ликвидации ЧС муниципального характера;
б) с запасного пункта управления (далее - ЗПУ) - председателем КЧС и ОПБ администрации ГП «Ключевское» (руководителем работ по ликвидации ЧС) при невозможности ведения управления с основного ПУ и в целях обеспечения непрерывности процесса управления;
в) с подвижного (мобильного) пункта управления на автомобильной базе (далее - ППУ) - председателем КЧС и ОПБ администрации ГП «Ключевское» (руководителем работ по ликвидации ЧС) в целях непосредственного управления силами АСДНР в любом районе городского поселения «Ключевское» или на наиболее ответственных направлениях в военное время.
 Также на ППУ возлагаются функции дублеров стационарных запасных ПУ.
 5.7. Все пункты управления оборудуются соответствующими техническими средствами, системами жизнеобеспечения, программным обеспечением, позволяющим вести информационный обмен в реальном масштабе времени с обеспечением всех возможных видов связи.

VI. Руководство силами и средствами при ведении АСДНР

 6.1. Общее руководство организацией и проведением ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера осуществляет КЧС и ОПБ администрации ГП «Ключевское».

 6.2. Руководство силами и средствами муниципального района «Могочинский район» привлеченными к ликвидации чрезвычайной ситуации муниципального характера, и организацию их взаимодействия осуществляет руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.
Руководитель аварийно-спасательной службы или аварийно-спасательного формирования, прибывший в зону чрезвычайной ситуации первым, принимает полномочия руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и исполняет их до прибытия руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации, назначенного распоряжением (постановлением) администрации ГП «Ключевское».

 6.3. При подготовке и проведении АСДНР в зоне ЧС руководитель работ по ликвидации ЧС обязан: а) на основе данных предварительной разведки и обследования зоны ЧС утвердить оперативный план проведения АСДНР; б) определить участки (сектора), объемы, виды и способы ведения АСДНР, назначить руководителей аварийно-спасательных и других неотложных работ на участках (секторах); в) поставить задачи руководителям аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений), организовать их взаимодействие, обеспечить выполнение задач; г) принять решение о необходимости развертывания ППУ, пунктов связи, определить порядок связи с вышестоящими органами управления, руководителями привлеченных аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений); д) вызвать дополнительные силы и средства, организовать их встречу, размещение и расстановку;

е) организовать создание резерва сил и средств, посменную работу аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений), питание и отдых личного состава аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений); ж) назначить ответственное должностное лицо за соблюдение безопасности при проведении АСДНР;
з) организовать пункты сбора пострадавших и оказания им первой помощи;
и) организовать своевременное доведение информации об обстановке и ходе проведения АСДНР до вышестоящих органов управления, а также населения;
к) заслушивать по окончании проведения АСДНР руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и лично убедиться в завершении указанных работ;
л) определить порядок убытия с места проведения АСДНР сил и средств, участвовавших в ликвидации ЧС.

 6.4. Оперативный план проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ предусматривает: а) поиск, деблокирование и спасение людей, при необходимости обеспечение их средствами индивидуальной защиты; б) оказание пострадавшим медицинской помощи и их эвакуацию в учреждения здравоохранения; в) проведение первоочередных мероприятий (тушение пожаров, локализацию заражений аварийно химически опасными веществами, радиационного загрязнения); г) локализацию аварий в коммунально-энергетических сетях, препятствующих ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ; д) устройство проездов и проходов, разборку завалов, вскрытие разрушенных (заваленных) укрытий, подачу в них воздуха; е) обрушение неустойчивых конструкций, демонтаж сохранившегося оборудования, которому угрожает опасность;
ж) развертывание временных пунктов питания и проживания населения, пострадавшего и эвакуированного в результате ЧС; з) спасение материальных и культурных ценностей.

 6.5. В соответствии с пунктом 6 статьи 14 [Федерального закона от 22 августа 1995 года N 151-ФЗ "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"](http://docs.cntd.ru/document/9013096) в случае крайней необходимости руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения:
а) о проведении эвакуационных мероприятий;

б) об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах ЧС;
в) о проведении АСР на объектах и территориях организаций, находящихся в зонах ЧС;

г) об ограничении доступа людей в зоны ЧС;

д) о разбронировании резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС организаций, находящихся в зонах ЧС;

е) об использовании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зонах ЧС;

ж) о привлечении к проведению работ по ликвидации ЧС нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
з) о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, с их согласия к проведению аварийно-спасательных работ;

и) о принятии других необходимых мер, обусловленных развитием ЧС и ходом работ по их ликвидации.

 Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций обязаны принять все меры по незамедлительному информированию администрации ГП «Ключевское», руководства заинтересованных организаций о принятых ими в случае крайней необходимости решениях.
 6.6. Руководители работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального характера по согласованию с администрацией ГП «Ключевское» и организациями, на территориях которых возникла чрезвычайная ситуация, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению АСДНР. Решения руководителей работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.
 6.7. В случае технологической невозможности проведения всего объема аварийно-спасательных работ руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций могут принимать решения о приостановке аварийно-спасательных работ в целом или их части, предприняв в первоочередном порядке все возможные меры по спасению находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций людей.

Приложение
к Положению об организации
и проведении АСДНР

 Организация АСДНР, способы и технология их выполнения зависят от характера и масштабов ЧС, а также от сложившейся обстановки и должны соответствовать нормативным правовым актам, регламентирующим действия сил, предназначенных для проведения АСДНР.
 Способы ведения АСДНР должны отвечать следующим основным требованиям: максимальная рациональность проводимых работ;
осуществление работ в возможно короткие сроки;
обеспечение относительной безопасности спасаемых и спасателей.
 Технология производства АСДНР избранными способами определяется руководителями подразделений (групп спасателей) непосредственно на месте работ на основе детального изучения обстановки, положения и состояния пораженных объектов, наличия и характера поражающих факторов источника ЧС и имеющихся возможностей.

I. Аварийно-спасательные работы в разрушенных зданиях

 1.1. Технологические приемы и способы ведения аварийно-спасательных работ зависят от состояния объекта (территории), подвергшегося разрушению, и наличия сведений о количестве и местах нахождения пострадавших, наличия сил, техники и оборудования.
 1.2. Руководителем АСР объект разбивается на участки (сектора) с назначением руководителей работ на участках. Между руководителями работ на участках и руководителем работ на объекте (территории) устанавливается радиосвязь. Руководителям участков (секторов) разрабатываются и выдаются задания на ведение АСР.

1.3. При наличии сведений о нахождении под завалами или в уцелевших помещениях (зданиях) людей основной задачей аварийно-спасательных подразделений является их поиск и спасение.
Поиск мест нахождения людей в завалах производится с использованием:
а) информации очевидцев, непосредственных свидетелей;

б) сплошного визуального обследования участка поисково-спасательных работ;

в) специально подготовленных поисковых собак;

г) простукивания и прослушивания завалов;

д) данных опроса пострадавших в пунктах сбора, медицинских лечебных учреждениях, местах посадки эвакуируемых на транспорт и т.д.
 1.4. Установленные места нахождения людей обозначаются, и об этом извещаются все спасатели, работающие на данном участке.
 1.5. Как правило, на одном участке спасательные работы проводятся от их начала до полного завершения одним составом спасателей. В случае невозможности выполнить это условие при посменной работе вся информация о ходе спасательных работ передается при смене. Смены спасателей по возможности организуются поэтапно.
 1.6. Инженерная техника для разборки завала над установленным местом нахождения людей применяется в исключительных случаях с обеспечением страховки от возможного падения поднимаемых и перемещаемых конструкций.
 1.7. Для подъема и перемещения конструкций используется электрический, гидравлический и пневматический аварийно-спасательный инструмент.
 1.8. По возможности с самого начала спасательной операции с пострадавшими устанавливается и постоянно поддерживается разговорный контакт.
 1.9. Руководителем АСР одновременно со спасательными работами организуются первоочередные аварийные работы по ликвидации очагов горения, недопущению взрыва паров и газовоздушной смеси, истечения АХОВ и распространения зараженного воздуха.

II. При массовых разрушениях жилых зданий, объектов и сооружений

 2.1. При ликвидации ЧС, возникающих при землетрясениях, взрывах, ураганах, смерчах, обвалах и других источниках, вызывающих массовые разрушения, в первоочередном порядке проводятся работы по устройству проездов и проходов в завалах к защитным сооружениям, поврежденным и разрушенным зданиям и сооружениям, где могут находиться пострадавшие, местам аварии. По окончании работ по устройству проездов (проходов) инженерные формирования совместно с аварийно-техническими и спасательными формированиями, а при пожарах на объектах - и с пожарно-спасательными формированиями выдвигаются к местам работ и приступают к розыску и спасению людей, вскрытию заваленных защитных сооружений, при необходимости подаче в них воздуха и к проведению других работ.
 В загазованных зданиях и сооружениях силами газоспасательных формирований в первую очередь перекрывается газопровод, устанавливаются причины утечки газа и осуществляется их устранение, проветриваются все помещения с целью предотвращения взрывов и возникновения пожаров.
 2.2. Наряду с выполнением АСР проводятся дополнительно следующие мероприятия:
а) временное отселение из пострадавших районов населения;

б) организация комендантской службы в районе разрушения и организация пропускного режима;

в) проведение необходимых противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий;

г) размещение пострадавшего населения в палатках и приспособленных помещениях, организация питания, обеспечение предметами первой необходимости и минимально необходимым коммунально-бытовым обслуживанием;

д) организация учета и распределения поступающей материальной помощи;
е) организация справочно-информационной службы о месте и времени захоронения погибших, размещении пострадавшего в лечебных учреждениях и местах временного проживания;

ж) организация отключения электрических и газовых сетей.
 2.3. Для организации непрерывного управления силами РСЧС при проведении АСР в условиях массовых разрушений район ЧС разделяется на комендантские районы и участки, в которых определяются первоочередные объекты ведения работ (школы, детские сады, объекты экономики, социального и культурного назначения, жилые дома, гостиницы и другие).
Определяются органы управления, которые необходимо создать на участках (районах) действия сил РСЧС. На комендантов участков, помимо указанных выше задач, возлагается: учет и захоронение погибших, регистрация эвакуируемого (временно отселяемого) населения, организация учета, сбора и хранения материальных ценностей, а также доведение до населения информации об обстановке, режимах поведения и принятых решениях.

III. В условиях радиоактивного загрязнения

 3.1. При возникновении радиационных аварий принимаются меры по защите населения, локализации и ликвидации аварий и радиоактивного загрязнения объектов и местности.
 3.2. Для ликвидации последствий аварий при транспортировке радиоактивных веществ на территории городского поселения «Ключевское» привлекается Читинское территориальное подразделение АО «ЦАСЭО», которое является основным организатором работ и аварийно-спасательным подразделением, осуществляющим специальное техническое обеспечение АСР.
 3.3. Основными мероприятиями по защите населения при этом являются:
а) оповещение об опасности;

б) укрытие персонала и населения в защитных сооружениях или других строениях;

в) применение средств индивидуальной защиты и средств медицинской профилактики;

г) эвакуация населения из зон опасности;

д) оказание медицинской и другой помощи пострадавшим, соблюдение установленных режимов поведения;

е) ведение радиационной разведки, организация дозиметрического контроля облучения людей и заражения объектов;

ж) защита водоисточников, продовольствия, пищевого сырья и сельскохозяйственных животных;

з) охрана общественного порядка в районе ЧС и ограничение доступа людей на загрязненную территорию;

и) дезактивация дорог, территории, сооружений и техники;

к) санитарная обработка людей;

л) сбор, вывоз и захоронение радиоактивных отходов и зараженных предметов.
 3.4. Для проведения работ по дезактивации привлекаются специальные формирования сил гражданской обороны в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения городского поселения «Ключевское».
 Дезактивация территорий и сооружений проводится в районах АСР и местах проживания населения. Дезактивация транспорта и санитарная обработка людей проводится на пунктах специальной обработки, которые размещаются на внешних границах зон загрязнения.

IV. В условиях химического заражения

 4.1. При химической аварии одной из главных задач АСДНР, решаемых в начальной стадии развития, является приостановка или ограничение выброса (утечки) аварийно химически опасных веществ (далее - АХОВ). Для этого перекрывают краны и задвижки на магистралях и емкостях, используют бандажи, хомуты, тампоны, заглушки, перекачивают жидкость из аварийной емкости в запасную (резервную).
Для снижения скорости испарения АХОВ и ограничения глубины распространения их парогазовой фазы можно использовать следующие способы: рассеивание (поглощение) парогазовой и жидкой фазы АХОВ; изоляцию жидкой фазы пенами, пленочным материалом, настилом и т.п.; дегазацию (нейтрализацию) АХОВ растворами химически активных реагентов.
 4.2. Организация и ведение АСР заключается в проведении:
а) поисково-спасательных работ на зараженной территории;

б) поиска и выноса пораженных, оказания им первой помощи, эвакуации в лечебные учреждения.

 4.3. Ликвидация последствий химического заражения заключается в проведении дегазации территорий, сооружений, техники и санитарной обработке людей.
 4.4. К ликвидации последствий химических аварий привлекаются профессиональные газоспасательные команды объектов экономики, а также решением КЧС и ОПБ ГП «Ключевское» пожарные, медицинские и специальные формирования муниципального района «Могочинский район» Забайкальского края.
 4.5. Основные задачи проведения АСР в условиях химического заражения включают:
а) разведку очага заражения;

б) организацию эвакуации населения;

в) проведение АСР;

г) оказание помощи пострадавшим;

д) локализацию аварий;

е) дегазацию зоны химического заражения;

ж) санитарную обработку пораженных.

 4.6. При ведении разведки определяются дополнительно:
а) тип АХОВ, устанавливаются и обозначаются границы зараженного участка и направление распространения зараженного воздуха;
б) пути подхода к объектам работ, места нахождения пораженных;
в) характер повреждения на коммунально-энергетических сетях;
г) способы и средства прекращения утечки АХОВ, возможность пребывания личного состава в районе аварии без средств защиты после ликвидации заражения.
 4.7. Для локализации аварий с выливом АХОВ производится:
а) перекрытие источника истечения АХОВ;

б) перепуск его в запасные герметические емкости и обвалование местности вокруг разлившегося химического вещества;

в) установка водоразбрызгивателей и распылителей для создания водных завес, снижающих концентрацию АХОВ в воздухе и уменьшающих скорость испарения;
г) установка временных заграждений, исключающих поступление АХОВ к местам ведения АСР.

V. В условиях затопления

 6.1. При организации ликвидации ЧС, связанной с затоплением, проводятся спасательные и другие работы, а также весь комплекс мероприятий по жизнеобеспечению пострадавшего населения.
 6.2. В план АСР включают следующие мероприятия:
а) ведение разведки и наблюдения за изменением обстановки;

б) эвакуация населения из зоны затопления;

в) розыск и эвакуация пострадавших, оказание им медицинской помощи;

г) эвакуация сельскохозяйственных животных из зон затопления;
д) локализация и ликвидация аварий на объектах экономики, безаварийная остановка производств, а также на энерго-, газо-, водо- и коммунальных сетях и сетях связи;

е) проведение противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий;

ж) медицинское обеспечение пострадавших;

з) обеспечение пострадавшего населения продовольствием, одеждой, предметами первой необходимости, топливом, финансами, коммунальными услугами;
и) размещение пострадавших в жилых и нежилых помещениях и их всестороннее обеспечение.

VI. В условиях массовых пожаров

 7.1. При ведении разведки устанавливаются: а) вид, размеры и границы пожара, рельеф местности, скорость и направление распространения огня и дыма, ожидаемое развитие пожара во время его тушения, степень угрозы жилым домам; б) участки и объекты, где возможно наиболее интенсивное развитие пожара; в) возможные препятствия, способствующие распространению огня и выгодные для организации защиты (дороги, реки и др.); г) местонахождение и состояние водоемов, возможность их использования; д) маршруты выхода и способы спасания людей, оказавшихся в зоне пожара.

 7.2. Работы по тушению пожара включают:

а) локализацию (ограничение) распространения огня;

б) обеспечение возможности ликвидации пожара.

7.3. Основными мероприятиями при ведении АСР являются:
а) поиск и эвакуация пострадавших, оказание им первой помощи;
б) эвакуация населения из поврежденных зданий, зон возможного распространения огня и их размещение в подготовленных помещениях;
в) обязательная проверка всех задымленных помещений и поиск пораженных;
г) вывоз материальных ценностей и имущества, организация их учета и охраны;
д) устройство противопожарных разрывов, снос малоценных и ветхих деревянных строений, создание негорючих участков методом взрывов;
е) эвакуация населения из зоны пожаров личным транспортом, автоколоннами и пешим порядком;

ж) ликвидация пожара (прекращение горения).
 7.4. Основные задачи по ликвидации массовых пожаров выполняют пожарно-спасательная часть городского поселения «Ключевское».

VII. Особенности действий в условиях эпидемий

 8.1. Эпидемия - прогрессирующее во времени и пространстве распространение инфекционного заболевания среди людей, значительно превышающее обычно регистрируемый на данной территории уровень заболеваемости и способное стать источником чрезвычайной ситуации.
 8.2. Для выявления инфекционных заболеваний и границ их распространения проводится разведка санитарно-эпидемиологического состояния районов проживания населения в чрезвычайных ситуациях.
 В задачи санитарно-эпидемиологической разведки входит:
а) выявление наличия и локализации больных, характера вспышки и распространенности инфекционных заболеваний;
б) установление наличия и активности природно-очаговых инфекций в зонах ЧС, эпизоотии среди диких и домашних животных;
в) обследование санитарно-гигиенического состояния зоны ЧС, входящих в нее населенных пунктов и водоисточников, объектов экономики, коммунально- и санитарно-бытовых, лечебных и санитарно-эпидемиологических учреждений;
г) оценка возможности использования для работы в эпидемических очагах сил и средств местных органов здравоохранения, сохранившихся в зонах ЧС.
 В состав группы санитарно-эпидемиологической разведки входят врач-гигиенист, врач-эпидемиолог (или инфекционист), врач-бактериолог, лаборант, водитель.
 8.3. Порядок проведения работ и привлечения сил и средств устанавливается председателем КЧС и ОПБ администрации ГП «Ключевское». При возникновении эпидемий проводятся:
а) экстренные мероприятия по защите населения, предупреждению распространения инфекционных заболеваний и ликвидации эпидемий;
б) определение вида возбудителя болезни, границы обсервации, карантина, зоны эпидемии;

в) выявление среди населения, изоляция и госпитализация больных;

г) введение противоэпидемического режима;

д) санитарная обработка людей.

 8.4. До установления возбудителя в зоне карантина осуществляется комплекс административно-хозяйственных, противоэпидемических и лечебно-профилактических мероприятий, направленных на ликвидацию вспышки особо опасных инфекций:

а) активное выявление больных и подозрительных на заболевание, их изоляция и госпитализация в ЛПУ, перепрофилированных под стационары, а также в инфекционные лечебные учреждения, дополнительно развернутые в очаге для их лечения;

б) усиленный контроль за водоснабжением, санитарной обработкой людей и дезинфекцией мест торговли продовольственными товарами;

в) широкая санитарно-просветительная работа.

 8.5. После установления вида возбудителя инфекционных заболеваний немедленно проводится специфическая экстренная профилактика антибиотиками и другими лекарственными средствами и вакцинация всего населения, проживающего в зонах карантина и обсервации.

ХIII. При авариях на авиатранспорте

 10.1. Большое внимание уделяется достоверности информации о месте авиакатастрофы. При отрывочных сведениях о месте падения летательных аппаратов организуется разведка и поиск воздушными и наземными средствами, а также использование данных радиотехнических средств частей войск ПВО, авиационных частей и авиапредприятий, осуществляющих управление взлетом и полетом, а также центров управления воздушным движением.
 10.2. При авиакатастрофах дополнительно планируется и организуется:

а) взаимодействие с частями МО РФ по обмену информацией о месте нахождения, силах и средствах, задействованных для поиска и ведения АСР;
б) оценка погодных условий и времени года и их влияние на выдвижение АСР к месту катастрофы;

в) оценка протяженности, дорожной обстановки, опыта водителей при выдвижении оперативных групп в зону ЧС;

г) организация взаимодействия с вышестоящими оперативными группами министерств и ведомств, экстренными службами по уточнению выделенных сил и средств для ликвидации последствий авиакатастрофы;
д) планирование АСР для выделенных сил и средств, учитывая большую площадь поисково-спасательных работ;

е) необходимость специального оборудования для вскрытия фюзеляжа летательных аппаратов;

ж) проделывание проходов и подъездов для тяжелой техники, просек в лесу, мостов и дамб для проезда к месту авиапроисшествия;

з) оценка возможности доставки оперативных групп и спасателей вертолетами, выбор и обозначение места посадки, посадочных площадок для вертолета;
и) обеспечение спасателей хирургическими (ветеринарными) перчатками, пакетами под "груз 200";

к) обеспечение необходимой экипировки личного состава, привлеченного к АСР, соответствующей сезону;

л) организация жизнеобеспечения спасателей, привлеченных к АСР;

м) обеспечение средствами объективного контроля проведения АСР (фотоаппараты, кинокамеры и видеокамеры);

н) поиск, учет извлеченных (найденных) тел и их опознание;

о) организация отправки тел к месту проживания родственников или семьи;

п) организация справочной службы (при катастрофе гражданских самолетов с большим количеством пассажиров).

IX. При авариях на автомобильном транспорте

 11.1. При авариях на автомобильном транспорте особое значение приобретает оперативность передачи информации о времени, месте, условиях ДТП и количестве пострадавших по линии оперативных дежурных служб ГИБДД МВД России, пожарную часть ГП «Ключевское» и медицинских служб, а также единой дежурно-диспетчерской службы муниципального района «Могочинский район».
 11.2. К проведению АСР при авариях на автотранспорте привлекаются:
а) дежурные бригады скорой медицинской помощи;

б) дежурные звенья поисково-спасательной службы;

в) дежурные расчеты пожарной части ГП «Ключевское»;

г) силы дорожно-патрульной службы, аварийно-транспортные и эвакуационные средства ГИБДД МВД России;

 Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 года N 151 "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" к спасению пострадавших в дорожно-транспортном происшествии могут привлекаться участники этого происшествия и, на добровольной основе, отдельные граждане, оказавшиеся в зоне происшествия.
 11.3. В целях организованного выполнения АСР район транспортного происшествия делится на 3 зоны:

а) в первой зоне (в радиусе 5 метров) находятся только спасатели, выполняющие работы по оказанию помощи пострадавшим;

б) во второй зоне (в радиусе 10 метров) располагаются остальные члены спасательной группы, которые обеспечивают готовность аварийно-спасательных средств к применению;

в) в третьей зоне (в радиусе более 10 метров) находятся средства доставки спасателей к месту ДТП, средства освещения и ограждения, части аварийного транспортного средства.
 11.4. При проведении АСР планируется и организуется:
а) тушение пожара (если он возник), в том числе и средствами пожарно-спасательных частей Могочинского пожарного гарнизона;
б) извлечение пострадавших из поврежденных транспортных средств;
в) оказание пострадавшим первой и медицинской помощи;
г) эвакуация раненых и погибших с места ДТП в лечебные учреждения и морги;
д) опознание пострадавших и их учет (в какие медицинские учреждения и кем вывезены);

е) регулирование движения, перекрытие и изменение маршрутов движения потоков транспортных средств в объезд участка аварии;

ж) организация освещения места ДТП (в ночное время);

з) растаскивание транспортных средств и уборка их с дорожного полотна;

и) идентификация опасных грузов по информации, содержащейся в грузовых документах (аварийной карточке), а также информационных таблицах на транспортных средствах;

к) локализация и ликвидация утечки АХОВ из цистерн и емкостей;

л) ликвидация последствий разлива АХОВ;

м) организация откачки взрывоопасных и легковоспламеняющихся веществ из цистерн и баков;

н) эвакуация поврежденных автомобилей в места ремонта и временного хранения;
о) организация связи с места ДТП и доклад о ликвидации последствий ЧС.
 13.5. Внимание! Три основных правила спасения:
а) никогда не извлекайте пострадавшего из-под обломков до оказания ему первой помощи при травмах и стабилизации его состояния;
б) разбирайте транспортное средство вокруг пострадавшего, а не вытаскивайте пострадавшего из поврежденного транспортного средства;
в) пострадавший после извлечения должен находиться в таком же или лучшем, чем до начала спасательных работ, состоянии.

Отклонение от этих правил возможно лишь при угрозе для жизни пострадавшего или спасателей.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_